

ROMÂNIA
JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD



CONSILIUL JUDEȚEAN

**Proiect de hotărâre nr.VIII/1593 din 26.01.2021
privind aprobarea achiziționării de către Județul Bistrița-Năsăud a
unor servicii juridice de asistență și reprezentare, pentru Proiectul
„IMPACT LECHINȚA - Măsurî integrate pentru îmbunătățirea situației
socio-economice a persoanelor defavorizate din comunitățile
marginalizate ale comunei Lechința, județul Bistrița-Năsăud”, Cod
proiect: 102217**

Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, întrunit în ședință ordinară, în data de _____ 2021, în prezența președintelui și a ____ de consilieri județeni;

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr.VIII/1592 din 26.01.2021 al Președintelui Consiliului Județean Bistrița-Năsăud;

- raportul comun nr.II/1597 din 26.01.2021 al Direcției administrație locală și Direcției economice din cadrul Consiliului Județean Bistrița-Năsăud;

- prevederile art.29 alin.(1) lit.d) și alin.(3) lit.b) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile art.I alin.(2) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;

- Procesului-verbal nr.16076 din 29.12.2020 de constatare a neregulilor și de stabilire a creanței bugetare pentru programele operaționale în cadrul obiectivului de convergență, emis de către Ministerul Fondurilor Europene, prin Organismul Intermediar Regional pentru Programul Operațional Sectorial pentru Dezvoltarea Resurselor Umane - Regiunea Nord Vest;

- avizul nr.IA/_____ din _____ 2021 al Comisiei economice;

- avizul nr.IA/_____ din _____ 2021 al Comisiei juridice și de fonduri europene;

- avizul nr.IA/_____ din _____ 2021 al Comisiei de administrație;

În temeiul prevederilor art.173 alin.(1) lit.f), art.182 alin.(1), și art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se aprobă achiziționarea de către Județul Bistrița-Năsăud a unor servicii juridice de asistență și reprezentare, în vederea suspendării executării și anulării titlului de creanță, precum și anulării creanțelor bugetare rezultate din nereguli, stabilite în sarcina Județului Bistrița-Năsăud în calitate de lider de proiect, pentru Proiectul „IMPACT LECHINȚA - Măsuri integrate pentru îmbunătățirea situației socio-economice a persoanelor defavorizate din comunitățile marginalizate ale comunei Lechința, județul Bistrița-Năsăud”, Cod proiect: 102217.

Art.2 Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un număr de _____ voturi „pentru”.

Art.3 Cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se încredințează managerul Proiectului „IMPACT LECHINȚA - Măsuri integrate pentru îmbunătățirea situației socio-economice a persoanelor defavorizate din comunitățile marginalizate ale comunei Lechința, județul Bistrița-Năsăud”, Cod proiect: 102217.

Art.4 Prezenta hotărâre se comunică de către Serviciul juridic cu:

- Managerul Proiectului „IMPACT LECHINȚA - Măsuri integrate pentru îmbunătățirea situației socio-economice a persoanelor defavorizate din comunitățile marginalizate ale comunei Lechința, județul Bistrița-Năsăud”, Cod proiect: 102217;

- Arhitectul șef;
- Direcția administrație locală;
- Instituția Prefectului - județul Bistrița-Năsăud.

INIȚIATOR:
PREȘEDINTE,
EMIL RADU MOLDOVAN

AVIZ DE LEGALITATE:
SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI,
ALEXANDRINA-CRINA BORȘ

Nr. _____

Din _____ 2021

SGC/1 ex.

NOTĂ: Prezenta hotărâre se adoptă cu majoritate simplă (votul majorității consilierilor județeni prezenți – art.182 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare)

Viza CFP	Verificat Compartiment pregătire documente, Monitorul Oficial Local	Avizat Serviciul juridic
Nume, prenume, funcție	Oana-Diana Sabău, consilier juridic asistent	Geoff-Ghar Adrian Popescu, șef serviciu
Semnătura:	Semnătura:	Semnătura:
Data:	Data:	Data:

CONSILIUL JUDEȚEAN BISTRIȚA-NĂSĂUD
CABINET PREȘEDINTE
Nr.VIII/1592 din 26.01.2021

REFERAT DE APROBARE

a Proiectului de hotărâre privind aprobarea achiziționării de către Județul Bistrița-Năsăud a unor servicii juridice de asistență și reprezentare, pentru Proiectul „IMPACT LECHINȚA - Măsuri integrate pentru îmbunătățirea situației socio-economice a persoanelor defavorizate din comunitățile marginalizate ale comunei Lechința, județul Bistrița-Năsăud”, Cod proiect: 102217

Județul Bistrița-Năsăud implementează din octombrie 2017 Proiectul „IMPACT LECHINȚA – măsuri integrate pentru îmbunătățirea situației socio-economice a persoanelor defavorizate din comunitățile marginalizate ale comunei Lechința, județul Bistrița-Năsăud”, cod proiect 102217, în calitate de lider de parteneriat, în parteneriat cu: Fundația Sătean, Centrul de Consultanță și Studii Europene Galați, Comuna Lechința, Liceul Tehnologic Lechința, S.C. Murivisan S.R.L., Social Intelligence Projects și Asociația PROACTIV.

Ministerul Fondurilor Europene, prin intermediul Organismului Intermediar pentru Programul Operațional Sectorial pentru Dezvoltarea Resurselor Umane - Regiunea Nord Vest a demarat asupra acestui proiect o acțiune de control ca urmare a suspiciunii de neregulă emisă și înregistrată la OIRPOSDRU-NV sub nr.15247/10.12.2020, cu privire la partenerul 7 Asociația Proactiv Bistrița constând în verificarea documentelor puse la dispoziție odată cu Cererea de finanțare, a activităților prestate pe parcursul derulării proiectului a sumelor decontate cu personalul.

Ca urmare a acestei verificări, a fost emis Procesul-verbal nr.16076 din 29.12.2020 de constatare a neregulilor și de stabilire a creanței bugetare pentru programele operaționale în cadrul obiectivului convergență de către Ministerul Fondurilor Europene, prin Organismul Intermediar Regional pentru Programul Operațional Sectorial pentru Dezvoltarea Resurselor Umane - Regiunea Nord Vest.

Prin Procesul-verbal menționat mai sus, s-a stabilit în sarcina Județului Bistrița-Năsăud, în calitate de lider de parteneriat și beneficiar al finanțării contractului obligația de plată a sumei de 613.033,95 lei, reprezentând cheltuieli neeligibile efectuate de partenerul 7 Asociația Proactiv Bistrița.

Prin Nota de fundamentare nr.IIC/1581 din 25.01.2021 a managerului Proiectului „IMPACT LECHINȚA – măsuri integrate pentru îmbunătățirea situației socio-economice a persoanelor defavorizate din comunitățile marginalizate ale comunei Lechința, județul Bistrița-Năsăud”, cod proiect 102217 și Serviciului juridic este motivată necesitatea inițierii unui Proiect de

hotărâre privind aprobarea achiziționării de către Județul Bistrița-Năsăud a unor servicii juridice de asistență și reprezentare, pentru Proiectul „IMPACT LECHINȚA - Măsuri integrate pentru îmbunătățirea situației socio-economice a persoanelor defavorizate din comunitățile marginalizate ale comunei Lechința, județul Bistrița-Năsăud”, Cod proiect: 102217, în vederea suspendării executării și anulării titlului de creanță, precum și anulării creanțelor bugetare rezultate din nereguli, stabilite în sarcina Județului Bistrița-Năsăud în calitate de lider de proiect.

Totodată, conform Notei de fundamentare anterior menționate, aceste servicii vor fi achiziționate din bugetul proiectului, secțiunea cheltuieli indirecte, cheltuieli care sunt prevăzute ca și rata forfetară și care pot fi utilizate pentru costuri neprevăzute în implementarea Proiectului „IMPACT LECHINȚA – măsuri integrate pentru îmbunătățirea situației socio-economice a persoanelor defavorizate din comunitățile marginalizate ale comunei Lechința, județul Bistrița-Năsăud”, cod proiect 102217.

Față de cele de mai sus, aprob inițierea **Proiectului de hotărâre privind aprobarea achiziționării de către Județul Bistrița-Năsăud a unor servicii juridice de asistență și reprezentare, pentru Proiectul „IMPACT LECHINȚA - Măsuri integrate pentru îmbunătățirea situației socio-economice a persoanelor defavorizate din comunitățile marginalizate ale comunei Lechința, județul Bistrița-Năsăud”, Cod proiect: 102217.**

INIȚIATOR:
PREȘEDINTE,
EMIL RADU MOLDOVAN

CONSILIUL JUDEȚEAN BISTRIȚA-NĂSĂUD
SERVICIUL FONDURI EUROPENE, DEZVOLTARE, PROMOVARE
Compartiment tineret, sport, turism și promovare
SERVICIUL JURIDIC
Nr.IIC/1581 din 25.01.2021

APROBAT,
ADMINISTRATOR PUBLIC,
FLORIN GRIGORE MOLDOVAN

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
privind aprobarea achiziționării de către Județul Bistrița-Năsăud a
unor servicii juridice de asistență și reprezentare, pentru Proiectul
„IMPACT LECHINȚA - Măsuri integrate pentru îmbunătățirea
situației socio-economice a persoanelor defavorizate din
comunitățile marginalizate ale comunei Lechința, județul Bistrița-
Năsăud”, Cod proiect: 102217

Județul Bistrița-Năsăud implementează, din octombrie 2017, Proiectul „IMPACT LECHINȚA – măsuri integrate pentru îmbunătățirea situației socio-economice a persoanelor defavorizate din comunitățile marginalizate ale comunei Lechința, județul Bistrița-Năsăud”, cod proiect 102217, în calitate de lider de parteneriat, în parteneriat cu: Fundația Sătean, Centrul de Consultanță și Studii Europene Galați, Comuna Lechința, Liceul Tehnologic Lechința, S.C. Murivisan S.R.L., Social Intelligence Projects și Asociația PROACTIV.

Ministerul Fondurilor Europene, prin intermediul Organismului Intermediar pentru Programul Operațional Sectorial pentru Dezvoltarea Resurselor Umane - Regiunea Nord Vest a demarat asupra acestui proiect o acțiune de control ca urmare a suspiciunii de neregulă emisă și înregistrată la OIRPOSDRU-NV sub nr.15247/10.12.2020, referitoare la partenerul 7 Asociația Proactiv Bistrița, prin care se motivează faptul că *„nu a fost obținută o asigurare rezonabilă cu privire la legalitatea și regularitatea cheltuielilor cu resurse umane, la realitatea documentelor care justifică experiența specifică și nici cu privire la realitatea prestării unor activități raportate de experți în cadrul proiectului”*. În acest sens, cu privire la partenerul 7 Asociația Proactiv Bistrița, a fost inițiată o acțiune de verificare a documentelor puse la dispoziție odată cu Cererea de finanțare, precum și în legătură cu activitățile prestate pe parcursul derulării proiectului și în legătură cu sumele decontate cu personalul.

În Procesul-verbal nr.16076 din 29.12.2020 de constatare a neregulilor și de stabilire a creanței bugetare pentru programele operaționale în cadrul obiectivului convergență, se identifică, în esență, cu privire la partenerul 7

Asociația Proactiv Bistrița presupuse nereguli privind documentele prezentate de experții asociației pentru demonstrarea experienței specifice solicitate prin Cererea de finanțare.

Astfel, considerăm că, procesul-verbal de control propune în mod eronat stabilirea ca fiind neeligibile cheltuielile salariale realizate cu o serie de experți din partea membrului P7 Asociația Proactiv Bistrița, în anumite părți ale proiectului, aplicarea prevederilor legale sau a documentelor puse la dispoziție fiind făcute cu încălcarea principiului proporționalității, astfel:

Organul de control OIRPOSDRU-NV a pornit de la premisa că în privința documentelor ce atestă experiența specifică a experților vor fi avute în vedere doar acelea încheiate sub imperiul Legii nr.78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, și care potrivit art.1 reglementează participarea persoanelor fizice la activitățile de voluntariat desfășurate în folosul altor persoane sau al societății, organizate de persoane juridice de drept public sau de drept privat fără scop lucrativ. De asemenea, la art.10 alin.(2) din actul normativ este prevăzut faptul că *„activitatea de voluntariat se consideră experiență profesională și/sau în specialitate, în funcție de tipul activității, dacă aceasta este realizată în domeniul studiilor absolvite.”*

Prin actul de control se susține că doar de la data intrării în vigoare a Legii nr.78/2014, activitatea de voluntariat poate fi considerată experiență profesională și/sau în specialitate, iar pentru perioada de voluntariat desfășurată în perioada de aplicare a Legii voluntariatului nr.195/2001, nu se consideră experiență profesională și/sau în specialitate.

În procesul-verbal se specifică faptul că, după cum se arată și în expunerea de motive la Legea nr.78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România *„printre principalele modificări aduse de prezentul proiect de lege, amintim: reglementarea desfășurării activității de voluntariat printr-un contract-cadru în formă scrisă, recunoașterea voluntariatului ca experiență profesională,...”* și că această lege vizează tocmai recunoașterea voluntariatului ca experiență profesională, aceste aspecte nefiind reglementate anterior, prin Legea nr.195/2001. Prin urmare, s-a urmărit ca acești experți să îndeplinească condițiile privind experiența profesională specifică necesară pentru ocuparea postului, stabilite prin cererea de finanțare, fără a se lua în calcul perioadele de voluntariat desfășurate înainte de aplicarea Legii nr.78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România.

Considerăm că interpretarea dată de către organul de control prin procesul-verbal de control criteriului experienței experților este una restrictivă și care încalcă principiul proporționalității, astfel cum este el definit în art.(2) alin.(1) lit.n) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2011: *„orice măsură administrativă adoptată trebuie să fie adecvată, necesară și corespunzătoare scopului urmărit, atât în ceea ce privește resursele angajate în constatarea neregulilor, cât și în ceea ce privește stabilirea creanțelor bugetare rezultate din nereguli, ținând seama de natura și frecvența*

neregulilor constatate și de impactul financiar al acestora asupra proiectului/programului respectiv”.

Prin Legea nr.78/2014 s-a recunoscut voluntariatul la nivelul statului ca experiență profesională în mod expres prin art.10 alin.(2), însă, anterior, prin Legea nr.195/2001, aceasta era de asemenea recunoscută ca experiență. Apreciem că, noua Lege a voluntariatului, nr.78/2014, nu modifică esența (definiția) activității de voluntariat, ci acoperă doar anumite lacune ale vechii reglementări (Legea 195/2011) în privința contractului de voluntariat și a recunoașterii valorii voluntariatului, astfel cum rezultă din expunerea de motive a Legii nr.78/2014. În altă ordine de idei, activitatea de voluntariat desfășurată în baza Legii nr.195/2001 ar fi calificată tot ca activitate de voluntariat și în baza Legii nr.78/2014, cu mențiunea că s-ar desfășura într-un cadru legal îmbunătățit.

Apreciem faptul că susținerea organului de control este eronată având în vedere următoarele prevederi legale din actul normativ care reglementa anterior voluntariatul, respectiv Legea nr.195/2001:

- conform art.1 *„Prezenta lege reglementează participarea persoanelor fizice la acțiuni de voluntariat organizate de persoane juridice de drept public și de drept privat, fără scop lucrativ, în România”;* Formularea asupra scopului Legii voluntariatului nr.195/2001 este identică cu cea din Legea nr. 78/2014, astfel că organul de control în mod eronat diferențiază activitatea de voluntar desfășurată anterior sub imperiul Legii nr.195/2001;

- conform art.9 lit.a) și d) *„În contractul de voluntariat trebuie să fie stipulate cel puțin următoarele drepturi ale voluntarului:*

a) desfășurarea activității în concordanță cu capacitatea și disponibilitatea sa;

d) eliberarea de către organizația gazdă, la terminarea perioadei de voluntariat, a unui certificat nominal care să recunoască prestarea activității de voluntar, precum și experiența și aptitudinile dobândite;”.

Astfel, și anterior intrării în vigoare a Legii nr.78/2014, activitatea de voluntariat se finaliza prin obținerea unei certificări a experienței dobândite din voluntariat.

- conform art.19 *„La concursurile organizate pentru ocuparea de posturi, dacă doi sau mai mulți candidați obțin punctaje egale, autoritățile și instituțiile publice, precum și cele private pot să acorde punctaj suplimentar persoanelor care prezintă unul sau mai multe certificate nominale de voluntariat prin care se recunoaște prestarea activității de voluntariat, precum și experiența dobândite, în condițiile în care acestea constituie criterii de selecție.”*

Din interpretarea prevederilor art.19 din Legea nr.195/2001 rezultă în mod clar că experiența anterior dobândită ca voluntar sub imperiul Legii nr.195/2001 este recunoscută. Astfel, Legiuitorul a dat prin intermediul art.19 din Legea nr.195/2001 o recunoaștere experienței dobândite ca voluntar și

prevede acordarea de puncte suplimentare persoanelor care prezintă certificate de voluntar care atestă o experiență dobândită chiar în condițiile în care această experiență constituie criteriu de selecție.

De menționat este faptul că, criteriul restrictiv prezentat pentru prima dată prin procesul-verbal și anume că experiența experților implicați în proiect se ia în considerare doar în baza Legii nr.78/2014, nu a fost prezentată nici în Contractul de finanțare și nici în Ghidul - Orientări privind accesarea finanțărilor în cadrul Programului Operațional Capital Uman 2014-2020 varianta 2016.

Impunerea unui asemenea criteriu și eliminarea din experiența experților a unor perioade semnificative de ani întregi reprezintă încălcarea principiului proporționalității, care ar trebui avut în vedere la adoptarea unei măsuri de corecție financiară, deoarece ea nu este necesară și nici justificată în condițiile în care experiența experților este dovedită prin documente, fiind vorba doar de faptul că organul de control limitează fără vreo justificare valabilitatea documentelor care atestă experiența profesională la data intrării în vigoare a Legii nr.78/2014 și necontestându-se experiența dovedită a experților și nici a documentelor suport furnizate.

Credem că organul de control trebuia să observe că în legislația europeană s-a urmărit dintotdeauna încurajarea activităților de voluntariat la nivelul Uniunii Europene, fapt marcat în mod deosebit în anul 2011 când acesta a fost declarat anul european al voluntariatului, fiind chiar în contra unor astfel de principii să se aprecieze că anterior intrării în vigoare a Legii nr.78/2014 voluntariatul nu era recunoscut, când la nivel european o astfel de activitate era recunoscută și chiar considerată de o deosebită importanță.

Rezultă așadar că și sub imperiul Legii nr. 195/2001 activitatea de voluntariat era recunoscută ca fiind experiență profesională, fiind eronată și neconformă premisa de la care a pornit organul de control prin care s-a stabilit experiența experților fără a se lua în calcul perioadele de voluntariat desfășurate înainte de aplicarea Legii nr.78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România.

Astfel, ca urmare a neregulilor sesizate cu privire la Asociația PROACTIV, prin procesul-verbal menționat mai sus, s-a stabilit că debitorul, Județul Bistrița-Năsăud (în calitate de lider de parteneriat) datorează autorității cu competențe în gestionarea fondurilor europene un debit în valoare de 613.033,95 lei, după cum urmează:

- a) aferent bugetului UE: 521.078,89 lei;
- b) aferent bugetului de stat: 91.955,06 lei.

Menționăm că experții din echipa de implementare a proiectului, din partea partenerului Asociația PROACTIV, au fost nominalizați în etapa de contractare sau pe parcursul implementării proiectului, de către liderul de parteneriat, odată cu depunerea cererii de finanțare sau prin depunerea de notificări (perioada 2017-2020), la OIRPOSDRU Nord-Vest. La momentul

desemnării experților, au fost depuse și documente justificative care să ateste experiența profesională și/sau în specialitate.

Ulterior analizării documentelor depuse, OIRPOSDRU Nord-Vest a validat experții nominalizați, prin:

- semnarea Contractului de finanțare nr. POCU 18/4/1/102217 din data de 12.10.2017, înregistrat la Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene sub nr.63331/12.10.2017 și la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud sub nr.IV/18590/25.10.2017, încheiat între Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, în calitate de Autoritate de management pentru Programul Operațional Capital Uman și Consiliul Județean Bistrița-Năsăud în calitate de Beneficiar al finanțării pentru Proiectul „IMPACT LECHINȚA – Măsuri integrate pentru îmbunătățirea situației socio-economice a persoanelor defavorizate din comunitățile marginalizate ale comunei Lechința, județul Bistrița-Năsăud”, Cod Proiect 102217;

- Note de acceptare a notificărilor depuse.

În baza contractului de finanțare și a notelor de acceptare a notificărilor depuse prin care au fost validați experții nominalizați, Asociația PROACTIV a încheiat contracte de muncă cu acești experți, care ulterior și-au desfășurat activitatea pentru atingerea rezultatelor asumate prin cererea de finanțare, fiind remunerați pentru activitatea prestată.

Menționăm că, în momentul de față, experții Asociației Proactiv și-au atins toate rezultatele asumate prin Cererea de finanțare, iar activitățile lor au fost validate de către OIR prin Note de conformitate aferente Rapoartelor tehnice transmise de către Lider.

Conform prevederilor art.21 alin.(20) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare, *procesul-verbal de constatare a neregulilor și de stabilire a creanței bugetare constituie titlu de creanță*, iar potrivit prevederilor art.42 din același act normativ, *creanțele bugetare rezultate din nereguli sunt scadente la expirarea termenului de plată stabilit în titlul de creanță, respectiv în 30 de zile de la data comunicării titlului de creanță*.

Totodată, potrivit art.46 și art.47 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2011, *împotriva titlului de creanță se poate formula contestație administrativă, în scris, în termen de maximum 30 de zile calendaristice de la data comunicării titlului de creanță*, iar potrivit art.50, *introducerea contestației pe calea administrativă nu suspendă executarea titlului de creanță*.

Cu respectarea prevederilor legale anterior menționate, liderul de parteneriat va formula contestație administrativă împotriva procesului-verbal nr.160976 din 29.12.2020, precum și cerere de suspendare a executării

titlului de creanță, în temeiul Legii nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare, care se va depune la instanța competentă.

Ulterior depunerii contestației, *autoritatea publică emitentă a titlului de creanță, se va pronunța prin decizie motivată cu privire la admiterea, în tot sau în parte, a contestației sau la respingerea ei, în termen de 30 de zile de la data înregistrării contestației*, în conformitate cu prevederile art.50 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2011.

Astfel, având în vedere complexitatea stării de fapt, importanța și quantumul sumelor stabilite prin titlul de creanță, precum și faptul că Serviciul juridic din cadrul Consiliului Județean Bistrița-Năsăud se confruntă în prezent cu un volum mare și complex de activități juridice, respectiv de consultanță, asistență, reprezentare în fața instanțelor judecătorești, instrumentare a dosarelor, avizare și/sau întocmire contracte încheiate la nivelul instituției, avizare a proiectelor dispozițiilor președintelui consiliului județean, pregătire a documentelor pentru ședințele consiliului județean și activități de consultanță juridică acordată structurilor aparatului de specialitate ale consiliului județean, în condițiile în care la nivelul acestui serviciu sunt în prezent 2 posturi temporar vacante și 1 post vacant, este necesară aprobarea achiziționării de servicii juridice de asistență și reprezentare specializate, în vederea suspendării executării și anulării titlului de creanță, precum și anulării creanțelor bugetare rezultate din nereguli, stabilite în sarcina Județului Bistrița-Năsăud în calitate de lider de proiect, pentru Proiectul „IMPACT LECHINȚA - Măsuri integrate pentru îmbunătățirea situației socio-economice a persoanelor defavorizate din comunitățile marginalizate ale comunei Lechința, județul Bistrița-Năsăud”, Cod proiect: 102217.

Menționăm că, în conformitate cu prevederile art.I alin.(2) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, *„în situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice [...], nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.”*

În conformitate cu prevederile art.29 alin.(1) lit.d) și alin.(3) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, achiziționarea serviciilor anterior menționate este exceptată de la prevederile legislației speciale privind achizițiile publice.

Aceste servicii vor fi achiziționate din bugetul proiectului, secțiunea cheltuieli indirecte, cheltuieli care sunt prevăzute ca și rata forfetară și care pot fi utilizate pentru costuri neprevăzute în implementarea Proiectului „IMPACT LECHINȚA – măsuri integrate pentru îmbunătățirea situației socio-

economice a persoanelor defavorizate din comunitățile marginalizate ale comunei Lechința, județul Bistrița-Năsăud”, cod proiect 102217.

Având în vedere cele de mai sus și în conformitate cu art.240 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care prevede faptul că aprecierea necesității și oportunitatea adoptării actelor administrative aparține exclusiv autorităților deliberative, propunem inițierea **Proiectului de hotărâre privind aprobarea achiziționării de către Județul Bistrița-Năsăud a unor servicii juridice de asistență și reprezentare, pentru Proiectul „IMPACT LECHINȚA - Măsuri integrate pentru îmbunătățirea situației socio-economice a persoanelor defavorizate din comunitățile marginalizate ale comunei Lechința, județul Bistrița-Năsăud”, Cod proiect: 102217.**

**MANAGER PROIECT,
GABRIELA CRISTINA STAN**

**ȘEF SERVICIUL JURIDIC,
GEOFF-GHAR ADRIAN POPESCU**

Întocmit: Stan Gabriela-Cristina, consilier superior/1 ex.

CONSILIUL JUDEȚEAN BISTRIȚA-NĂSĂUD
DIRECȚIA ECONOMICĂ
DIRECȚIA ADMINISTRAȚIE LOCALĂ
Nr.II/1597 din 26.01.2021

RAPORT
asupra Proiectului de hotărâre privind aprobarea achiziționării de către
Județul Bistrița-Năsăud a unor servicii juridice de asistență și
reprezentare, pentru Proiectul „IMPACT LECHINȚA - Măsuri integrate
pentru îmbunătățirea situației socio-economice a persoanelor
defavorizate din comunitățile marginalizate ale comunei Lechința,
județul Bistrița-Năsăud”, Cod proiect: 102217

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr.VIII/1592 din 26.01..2021 al Președintelui Consiliului Județean Bistrița-Năsăud;
- prevederile art.29 alin.(1) lit.d) și alin.(3) lit.b) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.I alin.(2) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;
- Procesul-verbal nr.16076 din 29.12.2020 de constatare a neregulilor și de stabilire a creanței bugetare pentru programele operaționale în cadrul obiectivului de convergență, emis de către Ministerul Fondurilor Europene, prin Organismul Intermediar Regional pentru Programul Operațional Sectorial pentru Dezvoltarea Resurselor Umane - Regiunea Nord Vest;

În temeiul prevederilor art.173 alin.(1) lit.f), art.182 alin.(1), și art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, a fost inițiat Proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziționării de către Județul Bistrița-Năsăud a unor servicii juridice de asistență și reprezentare, pentru Proiectul „IMPACT LECHINȚA - Măsuri integrate pentru îmbunătățirea situației socio-economice a persoanelor defavorizate din comunitățile marginalizate ale comunei Lechința, județul Bistrița-Năsăud”, Cod proiect: 102217.

Județul Bistrița-Năsăud implementează din octombrie 2017 Proiectul „IMPACT LECHINȚA – măsuri integrate pentru îmbunătățirea situației socio-economice a persoanelor defavorizate din comunitățile marginalizate ale

comunei Lechința, județul Bistrița-Năsăud”, cod proiect 102217, în calitate de lider de parteneriat, în parteneriat cu: Fundația Sătean, Centrul de Consultanță și Studii Europene Galați, Comuna Lechința, Liceul Tehnologic Lechința, S.C. Murivisan S.R.L., Social Intelligence Projects și Asociația PROACTIV.

Ministerul Fondurilor Europene, prin intermediul Organismului Intermediar pentru Programul Operațional Sectorial pentru Dezvoltarea Resurselor Umane - Regiunea Nord Vest a demarat asupra acestui proiect o acțiune de control ca urmare a suspiciunii de neregulă emisă și înregistrată la OIRPOSDRU-NV sub nr.15247/10.12.2020, referitoare la partenerul 7 Asociația Proactiv Bistrița, prin care se motivează faptul că *„nu a fost obținută o asigurare rezonabilă cu privire la legalitatea și regularitatea cheltuielilor cu resurse umane, la realitatea documentelor care justifică experiența specifică și nici cu privire la realitatea prestării unor activități raportate de experți în cadrul proiectului”*. În acest sens, a fost inițiată o acțiune de verificare a documentelor puse la dispoziție odată cu Cererea de finanțare, precum și în legătură cu activitățile prestate pe parcursul derulării proiectului și în legătură cu sumele decontate cu personalul.

Ca urmare a acestei verificări, a fost emis Procesul-verbal nr.16076 din 29.12.2020 de constatare a neregulilor și de stabilire a creanței bugetare pentru programele operaționale în cadrul obiectivului de convergență de către Ministerul Fondurilor Europene, prin Organismul Intermediar Regional pentru Programul Operațional Sectorial pentru Dezvoltarea Resurselor Umane - Regiunea Nord Vest.

Ca urmare a neregulilor sesizate, prin procesul-verbal menționat mai sus, s-a stabilit că debitorul Județul Bistrița-Năsăud, în calitate de lider de parteneriat, datorează autorității cu competențe în gestionarea fondurilor europene un debit în valoare de 613.033,95 lei, după cum urmează:

- a) aferent bugetului UE: 521.078,89 lei;
- b) aferent bugetului de stat: 91.955,06 lei.

Experții din echipa de implementare a proiectului, din partea partenerului Asociația PROACTIV, au fost nominalizați în etapa de contractare sau pe parcursul implementării proiectului, de către liderul de parteneriat, odată cu depunerea cererii de finanțare sau prin depunerea de notificări (perioada 2017-2020) la OIRPOSDRU Nord-Vest. La momentul desemnării experților, au fost depuse și documente justificative care să ateste experiența profesională și/sau în specialitate.

Ulterior analizării documentelor depuse, OIRPOSDRU Nord-Vest a validat experții nominalizați, prin:

- semnarea Contractului de finanțare nr. POCU 18/4/1/102217 din data de 12.10.2017, înregistrat la Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene sub nr.63331/12.10.2017 și la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud sub nr.IV/18590/25.10.2017, încheiat între Ministerul Dezvoltării

Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, în calitate de Autoritate de management pentru Programul Operațional Capital Uman și Consiliul Județean Bistrița-Năsăud în calitate de Beneficiar al finanțării pentru Proiectul „IMPACT LECHINȚA – Măsuri integrate pentru îmbunătățirea situației socio-economice a persoanelor defavorizate din comunitățile marginalizate ale comunei Lechința, județul Bistrița-Năsăud”, Cod Proiect 102217;

- Note de acceptare a notificărilor depuse.

Conform Notei de fundamentare nr.1581 din 25.01.2021 a managerului Proiectului, în baza contractului de finanțare și a notelor de acceptare a notificărilor depuse prin care au fost validați experții nominalizați, Asociația PROACTIV a încheiat contracte de muncă cu acești experți, care ulterior și-au desfășurat activitatea pentru atingerea rezultatelor asumate prin cererea de finanțare, fiind remunerați pentru activitatea prestată. Totodată, prin nota de fundamentare anterior menționată, se precizează că experții Asociației Proactiv și-au atins rezultatele asumate prin Cererea de finanțare, iar activitățile lor au fost validate de către OIR prin Note de conformitate aferente Rapoartelor tehnice transmise de către Lider.

Prin Proiectul de hotărâre se propune aprobarea achiziționării de către Județul Bistrița-Năsăud a unor servicii juridice de asistență și reprezentare, în cadrul Proiectului „IMPACT LECHINȚA - Măsuri integrate pentru îmbunătățirea situației socio-economice a persoanelor defavorizate din comunitățile marginalizate ale comunei Lechința, județul Bistrița-Năsăud”, Cod proiect: 102217, în vederea suspendării executării și anulării titlului de creanță, precum și anulării creanțelor bugetare rezultate din nereguli, stabilite în sarcina Județului Bistrița-Năsăud în calitate de lider de proiect, pentru Proiectul „IMPACT LECHINȚA - Măsuri integrate pentru îmbunătățirea situației socio-economice a persoanelor defavorizate din comunitățile marginalizate ale comunei Lechința, județul Bistrița-Năsăud”, Cod proiect: 102217.

Conform prevederilor art.21 alin.(20) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare, procesul-verbal de constatare a neregulilor și de stabilire a creanței bugetare constituie titlu de creanță, iar potrivit prevederilor art.42 din același act normativ, creanțele bugetare rezultate din nereguli sunt scadente la expirarea termenului de plată stabilit în titlul de creanță, respectiv în 30 de zile de la data comunicării titlului de creanță.

Totodată, potrivit art.46 - art.47 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2011, împotriva titlului de creanță se poate formula contestație administrativă, în scris, în termen de maximum 30 de zile calendaristice de la

data comunicării titlului de creanță, iar potrivit art.50, introducerea contestației pe calea administrativă nu suspendă executarea titlului de creanță.

Cu respectarea prevederilor legale anterior menționate, liderul de parteneriat va formula contestație administrativă împotriva procesului-verbal nr.160976 din 29.12.2020, precum și cerere de suspendare a executării titlului de creanță, în temeiul Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, care se va depune la instanța competentă.

Ulterior depunerii contestației, autoritatea publică emitentă a titlului de creanță, se va pronunța prin decizie motivată cu privire la admiterea, în tot sau în parte, a contestației sau la respingerea ei, în termen de 30 de zile de la data înregistrării contestației, în conformitate cu prevederile art.50 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2011.

Astfel, având în vedere complexitatea stării de fapt, reținută prin procesul-verbal nr.160976 din 29.12.2020, importanța și cuantumul sumelor stabilite prin titlul de creanță, precum și faptul că Serviciul juridic din cadrul Consiliului Județean Bistrița-Năsăud se confruntă în prezent cu un volum mare și complex de activități juridice, respectiv de consultanță, asistență, reprezentare în fața instanțelor judecătorești, instrumentare a dosarelor, avizare și/sau întocmire contracte încheiate la nivelul instituției, avizare a proiectelor dispozițiilor președintelui consiliului județean, pregătirea documentelor pentru ședințele consiliului județean și activități de consultanță juridică acordată structurilor aparatului de specialitate ale consiliului județean, în condițiile în care la nivelul acestui serviciu sunt în prezent 2 posturi temporar vacante și 1 post vacant, prin proiectul de hotărâre se propune achiziționarea de servicii juridice de asistență și reprezentare specializate, în vederea suspendării executării și anulării titlului de creanță, precum și anulării creanțelor bugetare rezultate din nereguli, stabilite în sarcina Județului Bistrița-Năsăud în calitate de lider de proiect, pentru Proiectul „IMPACT LECHINȚA - Măsurile integrate pentru îmbunătățirea situației socio-economice a persoanelor defavorizate din comunitățile marginalizate ale comunei Lechința, județul Bistrița-Năsăud”, Cod proiect: 102217.

În conformitate cu prevederile art.I alin.(2) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, în situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1),

nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art.29 alin.(1) lit.d) și alin.(3) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, achiziționarea serviciilor anterior menționate este exceptată de la prevederile legislației speciale privind achizițiile publice.

Serviciile vor fi achiziționate din bugetul proiectului, secțiunea cheltuieli indirecte, cheltuieli care sunt prevăzute ca și rata forfetară și care pot fi utilizate pentru costuri neprevăzute în implementarea Proiectului „IMPACT LECHINȚA – măsuri integrate pentru îmbunătățirea situației socio-economice a persoanelor defavorizate din comunitățile marginalizate ale comunei Lechința, județul Bistrița-Năsăud”, cod proiect 102217.

Având în vedere cele de mai sus, constatăm că sunt îndeplinite condițiile legale pentru ca **Proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziționării de către Județul Bistrița-Năsăud a unor servicii juridice de asistență și reprezentare, pentru Proiectul „IMPACT LECHINȚA - Măsuri integrate pentru îmbunătățirea situației socio-economice a persoanelor defavorizate din comunitățile marginalizate ale comunei Lechința, județul Bistrița-Năsăud”, Cod proiect: 102217, să fie supus analizei și dezbaterii în plenul Consiliului Județean Bistrița-Năsăud.**

**Director executiv,
Teofil-Iulian Cioarbă**

**Director executiv,
Elena Butta**

Întocmit: Stan Cristina-Gabriela, consilier superior/1 ex.